

РЕШЕНИЕ

Именем Российской Федерации

23 апреля 2011 года Челябинский областной суд в составе:
председательствующего судьи Г.Л. Турковой,
при секретаре Ахметовой Л.А.

рассмотрел в открытом судебном заседании гражданское дело по заявлениям прокурора Челябинской области, Никитина Вадима Юрьевича о защите избирательных прав граждан и установлении порядка назначения, назначении выборов главы Розинского городского поселения и депутатов Совета депутатов Розинского городского поселения Коркинского муниципального района Челябинской области и

установил:

Прокурор Челябинской области обратился в Челябинский областной суд с заявлениями в порядке статьи 259 Гражданского процессуального кодекса РФ о защите избирательных прав граждан и установлении порядка назначения выборов главы Розинского городского поселения Коркинского муниципального района Челябинской области и Совета депутатов Розинского городского поселения Коркинского муниципального района Челябинской области. Прокурор просит обязать избирательную комиссию муниципального образования Розинское городское поселение Коркинского муниципального района Челябинской области назначить дату выборов главы этого городского поселения сроком на пять лет и депутатов Совета депутатов Розинского городского поселения на тот же срок в соответствии с порядком и сроками, установленными Законом Челябинской области от 29 июня 2006 года № 36-ЗО «О муниципальных выборах в Челябинской области» и Уставом Розинского городского поселения в течение 5 дней со дня вынесения решения суда и возложить исполнение решения суда в части обеспечения выборов на муниципальное образование Розинское городское поселение. Прокурор просит обратить решение суда к немедленному исполнению. В обоснование своих

требований прокурор указал на то, что решением Совета депутатов Розинского городского поселения № 242 от 18 ноября 2011 года «О досрочном прекращении полномочий главы Розинского городского поселения» досрочно были прекращены полномочия главы городского поселения Андреева М.А. в связи со смертью.

Вступившим в законную силу решением Челябинского областного суда от 06 декабря 2011 года состав Совета депутатов Розинского городского поселения второго созыва, сформированный по результатам выборов 14 марта 2010 года, признан неправомочным.

Досрочные выборы главы Розинского городского поселения и депутатов представительного органа местного самоуправления этого городского поселения должны были в соответствии с избирательным законодательством состояться не позднее чем через 6 месяцев со дня досрочного прекращения полномочий. Решение о назначении выборов на 22 апреля 2012 года, принятое избирательной комиссией Розинского городского поселения, отменено решением территориальной избирательной комиссии Коркинского муниципального района. Не проведение выборов в органы местного самоуправления повлекло нарушение конституционных прав граждан - жителей данного городского поселения, избирать и быть избранными в органы местного самоуправления.

Никитин В.Ю. обратился в Челябинский областной суд с заявлением о защите избирательных прав граждан и назначении выборов главы и Совета депутатов Розинского городского поселения, просил суд назначить выборы главы и депутатов Совета депутатов Розинского городского поселения по многомандатным округам №№ 1,2 и 3 в сроки, установленные п.8 ст. 10 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», обязать избирательную комиссию Розинского городского поселения совершить установленные законом действия по организации и проведению выборов, обязать территориальную избирательную комиссию Коркинского

муниципального района оказать содействие в проведении выборов, обязать администрацию Коркинского муниципального района оказать содействие в проведении выборов путем предоставления помещений для размещения участковых избирательных комиссий, обязать газету «Горняцкая правда» опубликовать решение суда.

Заявления прокурора Челябинской области и Никитина В.Ю. объединены в одно производство.

В судебном заседании прокурор Челябинской областной прокуратуры Уланова О.П. заявленные прокурором требования поддержала, с требованиями Никитина В.Ю. согласилась частично.

Никитин В.Ю. и его представитель Сериков Ю.А., действующий на основании заявления Никитина В.Ю. об участии этого представителя в судебном заседании в качестве представителя, заявленные требования поддержали, с требованиями прокурора не согласились, сославшись на то, что заявленные прокурором требования об обязанности избирательной комиссии муниципального образования Розинское городское поселение Коркинского муниципального района Челябинской области назначить дату выборов главы и депутатов Совета депутатов Розинского городского поселения подлежали рассмотрению в районном суде как обжалование бездействия избирательной комиссии. В соответствии с Федеральным законом «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» и разъяснениями, содержащимися в п.6 постановления Пленума Верховного суда РФ от 31 марта 2011 года № 5 «О практике рассмотрения судами дел о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» областной суд своим решением назначает выборы, определяя дату выборов. В связи с этим решение суда подлежит публикации в газете «Горняцкая правда». Требование о возложении на территориальную избирательную комиссию обусловлено чинимыми территориальной избирательной комиссией препятствиями в проведении выборов органов городского поселения.

Представитель избирательной комиссии Розинского городского поселения Коркинского муниципального района Челябинской области и представитель администрации Розинского городского поселения поддержали требования и доводы Никитина В.Ю.

Представитель территориальной избирательной комиссии Коркинского района поддержал заявленные прокурором требования, с требованиями Никитина В.Ю. не согласилась.

Избирательная комиссия Челябинской области, администрация Коркинского муниципального района и редакция газеты «Горняцкая правда» в судебное заседание своих представителей не направили, о времени и месте рассмотрения дела были извещены.

Выслушав пояснения сторон, изучив представленные сторонами доказательства, суд приходит к выводу о том, что заявление прокурора Челябинской области подлежит удовлетворению, заявление Никитина В.Ю. – частичному удовлетворению.

В соответствии с частью 2 статьи 32 Конституции Российской Федерации граждане Российской Федерации имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме.

Гарантии избирательных прав граждан Российской Федерации, в том числе и на участие в выборах органов местного самоуправления, закреплены в Федеральном законе № 67-ФЗ от 12 июня 2002 г. «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее Федеральный закон об основных гарантиях избирательных прав).

Согласно статье 9 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав выборы федеральных органов государственной власти, органов местного самоуправления являются обязательными и проводятся в сроки, установленные Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, конституциями,

уставами, законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований.

В соответствии со статьей 10 Закона Челябинской области «О муниципальных выборах в Челябинской области» от 29.06.2006 года № 36-30 выборы органов местного самоуправления являются обязательными, периодическими и проводятся в сроки, обеспечивающие соблюдение сроков полномочий этих органов или депутатов.

В соответствии с п. 1 ст. 1 Федерального закона от 26 ноября 1996 года № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» (далее Федеральный закон об обеспечении конституционных прав) настоящий Федеральный закон применяется при нарушениях конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления, в том числе в случае, если выборы депутатов представительных органов местного самоуправления или выборных должностных лиц местного самоуправления, в том числе повторные или досрочные выборы, не назначены уполномоченным органом или должностным лицом в установленные сроки.

В силу пунктов 5 и 6 ст. 3 Федерального закона об обеспечении конституционных прав в случаях установления нарушений конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления по основаниям, перечисленным в п.1 ст. 1 настоящего Федерального закона, порядок назначения выборов депутатов представительных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления определяется решением суда общей юрисдикции в соответствии с Федеральным законом об основных гарантиях избирательных прав.

Такое решение суда принимается, в частности, в случае, если выборы главы городского поселения, как выборного должностного лица местного самоуправления), и депутатов представительного органа местного

самоуправления, в том числе досрочные выборы, не назначены уполномоченным органом или должностным лицом в установленные сроки.

В соответствии с п.2 ч.1 ст. 20, ч.2 ст. 33 Устава муниципального образования Розинское городское поселение выборное должностное лицо местного самоуправления – глава Розинского городского поселения избирается на основании равного и прямого избирательного права при тайном голосовании на муниципальных выборах на срок пять лет.

В соответствии с п.1 ч.1 ст. 20, ч.2 и ч.3 ст. 22 Устава муниципального образования Розинское городское поселение представительный орган местного самоуправления - Совет депутатов Розинского городского поселения состоит из 15 депутатов, которые избираются на муниципальных выборах на основе мажоритарной системы по многомандатным избирательным округам на основе равного и прямого избирательного права при тайном голосовании на срок 5 лет.

Из материалов дела следует, что решением Совета депутатов Розинского городского поселения № 242 от 18 ноября 2011 года «О досрочном прекращении полномочий главы Розинского городского поселения» досрочно были прекращены полномочия главы городского поселения Андреева М.А. в связи со смертью.

Решением Челябинского областного суда от 06 декабря 2011 года, вступившим в законную силу 20 декабря 2011 года, состав Совета депутатов Розинского городского поселения второго созыва, сформированный по результатам выборов 14 марта 2010 года, признан неправомочным.

В соответствии с ч.8 ст. 36 Федерального закона № 131-ФЗ от 6 октября 2003 г. «Об основных принципах организации местного самоуправления в РФ» в случае досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования, избранного на муниципальных выборах, досрочные выборы главы муниципального образования проводятся в сроки, установленные Федеральным законом.

Согласно п.4 ст. 10 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав, в случае досрочного прекращения полномочий органов или депутатов, представительного органа местного самоуправления, влекущего за собой неправомочность органа, досрочные выборы должны быть проведены не позднее, чем через шесть месяцев со дня такого досрочного прекращения полномочий. Решение о назначении выборов в орган местного самоуправления должно быть принято не ранее чем за 90 дней и не позднее, чем за 80 дней до дня голосования. При назначении досрочных выборов сроки, указанные в настоящем пункте, а также сроки осуществления иных избирательных действий могут быть сокращены, но не более чем на одну треть (п.7 ст. 10 названного Федерального закона). Если уполномоченный на то орган или должностное лицо не назначит выборы в сроки, предусмотренные пунктом 7 статьи 10 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав, а также если уполномоченный на то орган или должностное лицо отсутствует, выборы назначаются в органы местного самоуправления - соответствующей избирательной комиссией не позднее, чем за 70 дней до дня голосования. Если соответствующая избирательная комиссия не назначит в установленный пунктом 8 настоящей статьи срок выборы органов или депутатов либо если такая избирательная комиссия отсутствует и не может быть сформирована в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом, соответствующий суд общей юрисдикции по заявлениям избирателей, избирательных объединений, органов государственной власти, органов местного самоуправления, прокурора может определить срок, не позднее которого уполномоченный на то орган или должностное лицо, а в случае их отсутствия - соответствующая избирательная комиссия должны назначить выборы.

Аналогичные положения содержит ст.10 Закона Челябинской области «О муниципальных выборах в Челябинской области».

Поскольку полномочия выборных органов местного самоуправления Розинского городского поселения Совет депутатов Розинского городского

поселения досрочно прекращены, а избирательная комиссия муниципального образования Розинского городского поселения надлежаще не выполнила свои обязанности по назначению досрочных выборов, решение избирательной комиссии Розинского городского поселения № 5 от 10.02.2012 года о назначении досрочных выборов главы и Совета депутатов Розинского городского поселения Коркинского муниципального района Челябинской области было отменено решением территориальной избирательной комиссии Коркинского муниципального района от 19 марта 2012 года № 32/125 в связи с допущенными нарушениями закона, сроки, установленные п. 4 ст. 10 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав для назначения соответствующих выборов уполномоченными на то органами Розинского городского поселения, истекли, и на момент рассмотрения дела в Челябинском областном суде решение о назначении досрочных выборов не принято, выборные органы местного самоуправления Розинского городского поселения в установленном порядке не сформированы и не действуют, то суд приходит к выводу о том, что данные обстоятельства свидетельствуют о нарушении прав избирателей Розинского городского поселения избирать и быть избранным в органы местного самоуправления.

Нарушенные избирательные права граждан Российской Федерации подлежат судебной защите. Суд считает, что избирательные права избирателей - жителей Розинского городского поселения должны быть восстановлены судом в установленном порядке, предусмотренном п.5 ст. 3 Федерального закона об обеспечении конституционных прав граждан.

В судебном заседании установлено, что в Розинском городском поселении сформирована и действует избирательная комиссия Розинского городского поселения, на которую в соответствии с ч.1 ст. 41 Устава Розинского городского поселения возлагается организация подготовки и проведения муниципальных выборов. При таких обстоятельствах требование прокурора о возложении на избирательную комиссию муниципального образования Розинское городское поселение обязанности назначить досрочные

ального
ла свои
гельной
года о
нского
инской
миссии
взяи с
т. 10
з для
знами
дела в
эв не
жого
о суд
от о
ть и
ции
ей -
дом
нии
ом
го
ва
и
ле
о
е

выборы главы Розинского городского поселения и депутатов Совета депутатов Розинского городского поселения подлежат удовлетворению.

Суд также полагает достаточным для принятия избирательной комиссией муниципального образования Розинского городского поселения решения о назначении выборов пятидневного срока.

Требования Никитина В.Ю. о назначении выборов, включая определение даты голосования на выборах решением суда, не подлежат удовлетворению поскольку основаны на ошибочном толковании и применении положений Федерального закона об обеспечении конституционных прав граждан и п.6 постановления Пленума Верховного суда РФ от 31 марта 2011 года № 5 «О практике рассмотрения судами дел о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ».

Положения Федерального закона об обеспечении конституционных прав граждан, разъяснения п.6 названного выше постановления Пленума Верховного Суда РФ относят к компетенции областного суда рассмотрение дел именно об определении срока назначения выборов депутатов представительных органов местного самоуправления, членов выборного органа местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления, предусмотренных уставом муниципального образования, а также об установлении порядка назначения выборов. Определение судом срока назначения выборов и установление судом порядка назначения не может быть истолковано как право суда принять решение вместо уполномоченных на то органов. Действующее процессуальное законодательство и законодательство о выборах не содержат положений о возможности назначения выборов судебным решением.

Возложение судебным решением на избирательную комиссию Розинского городского поселения обязанности принять решение о назначении досрочных выборов главы городского поселения и депутатов представительного органа местного самоуправления, означает, что такое решение должно быть принято в течение пяти дней со дня принятия решения суда, а дата голосования на

выборах определена с учетом п. 7 ст. 10 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав и п.3 ст.10 Закона Челябинской области «О муниципальных выборах в Челябинской области», если избирательная комиссия не воспользуется правом при назначении досрочных выборов сократить указанные выше сроки, а также сроки осуществления иных избирательных действий, но не более чем на одну треть.

Доводы Никитина В.Ю., его представителя и представителя избирательной комиссии Розинского городского поселения о том, что заявленные прокурором требования об обязанности избирательной комиссии муниципального образования Розинское городское поселение Коркинского муниципального района Челябинской области назначить дату выборов главы и депутатов Совета депутатов Розинского городского поселения отнесены к подсудности районного суда, подлежат отклонению, поскольку истечение установленных законом сроков для назначения досрочных выборов решением избирательной комиссией городского поселения делает принятие такого решения по инициативе самой комиссии за пределами установленных законом сроков невозможно, за исключением возложения такой обязанности решением областного, а не районного (городского) суда. Дела данной категории относятся к подсудности Челябинского областного суда в силу положения ч.2 ст. 26 Гражданского процессуального кодекса РФ и п.7 ст. 3 Федерального закона об обеспечении конституционных прав.

Действующее законодательство не содержит также положений об обязанности официальной публикации в средствах массовой информации (для Коркинского муниципального района - газете «Горняцкая правда») решения суда по настоящему делу. Пункт 7 ст.10 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав предусматривает обязанность официального опубликования только решения о назначении выборов.

Суд также не усматривает оснований для возложения на территориальную избирательную комиссию и администрацию Коркинского муниципального района Челябинской области обязанности по оказанию

содействия в проведении выборов, в том числе путем предоставления помещений для размещения участковых избирательных комиссий, поскольку из требований Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав усматривается, что выборы должны финансироваться из соответствующего бюджета независимо от того предусмотрены ли такие расходы в бюджете или нет. Действующее избирательное законодательство не предусматривает возможности лишать граждан права избирать и быть избранными в органы государственной власти или органы самоуправления в случае отсутствия финансирования или утвержденного бюджета.

Пункт 4 ст. 4 Федерального закона об обеспечении конституционных прав граждан финансирование выборов в органы местного самоуправления осуществляется за счет средств местного бюджета. Если финансирование выборов в органы местного самоуправления не может быть обеспечено за счет средств местного бюджета, финансирование осуществляется за счет средств бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации.

При таких обстоятельствах избирательная комиссия Розинского городского поселения самостоятельно решает вопросы размещения избирательных участков и материально-технического обеспечения проведения выборов. Доводы Никитина В.Ю. и представителя избирательной комиссии Розинского городского поселения о чинимых территориальной избирательной комиссией препятствиях в проведении выборов органов городского поселения основанием для удовлетворения заявленных Никитиным В.Ю. требований в этой части быть не могут, так как в случае совершения территориальной избирательной комиссией либо иными органами и лицами действий, препятствующих проведению досрочных выборов на территории Розинского городского поселения, эти действия могут быть обжалованы избирательной комиссией Розинского городского поселения в районный (городской) суд.

В соответствии с разъяснениями постановления Пленума Верховного суда РФ от 31 марта 2011 года № 5 «О практике рассмотрения судами дел о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» в

решении об определении срока назначения даты выборов суд в соответствии с п. 9 ст. 3 Федерального закона об обеспечении конституционных прав граждан и п.9 ст. 10 Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав указывает основания для определения срока назначения даты выборов, избирательную комиссию, которая должна ее назначить, и срок, в течение которого должна быть назначена дата выборов; нормативный правовой акт, на основании которого будут проводиться выборы; срок полномочий и число депутатов представительного органа местного самоуправления; наименование выборной должности местного самоуправления и срок полномочий этого лица.

Суд также в соответствии с п. 9 ст. 3 Федерального закона об обеспечении конституционных прав граждан обращает решение суда к немедленному исполнению, поскольку этого требуют сроки для подготовки избирательной кампании, определенные действующим законодательством. Не применение этой меры в дальнейшем может существенно затруднить исполнение решения суда.

Руководствуясь пунктами 5-9 статьи 3 Федерального закона «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления», статьями 194-198 Гражданского процессуального кодекса РФ, суд

решил:

Заявление прокурора Челябинской области удовлетворить.

Заявление Никитина Вадима Юрьевича удовлетворить частично.

Обязать избирательную комиссию муниципального образования Розинское городское поселение Коркинского муниципального района Челябинской области в связи с досрочным прекращением полномочий назначить досрочные выборы главы Розинского городского поселения Коркинского муниципального района Челябинской области сроком на пять лет рядом и сроками, установленными Законом Челябинской области «О муниципальных выборах в Челябинской области» от 29 июня 2006 года № 36-

ии с
прав
иях
ния
юк,
ый
юк
го
го
об
к
и
е
ь

ЗО и Уставом Розинского городского поселения в течение пяти дней со дня вынесения решения суда.

Обязать избирательную комиссию муниципального образования Розинское городское поселение Коркинского муниципального района Челябинской области в связи с признанием неправомочным состава представительного органа местного самоуправления назначить досрочные выборы 15 депутатов Совета депутатов Розинского городского поселения Коркинского муниципального района Челябинской области сроком на пять лет рядком и сроками, установленными Законом Челябинской области «О муниципальных выборах в Челябинской области» от 29 июня 2006 года № 36-ЗО и Уставом Розинского городского поселения в течение пяти дней со дня вынесения решения суда.

Исполнение решения суда в части обеспечения выборов возложить на муниципальное образование Розинское городское поселение Коркинского муниципального района Челябинской области.

Решение суда обратить к немедленному исполнению.

В удовлетворении остальной части требований - отказать.

Решение суда может быть обжаловано в апелляционную инстанцию Верховного Суда Российской Федерации в течение одного месяца со дня изготовления решения в окончательной форме через Челябинский областной суд.

Председательствующий,

Туркова Г.Л.

Копия верна.

Судья



Туркова Г.Л.

Решение суда не вступило в законную силу.

Подлинник решения находится в материалах дела № 3-47
2012.

Судья



Туркова Г.Л.

Секретарь

Ахметова Л.А.